



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ

Број: 401-00-210/1/2024-07

21.03.2025. године

Београд

Немањина 22-26

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство просвете, Београд, Немањина 22-24, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ  
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА

„ДОСТУПНОСТ И КВАЛИТЕТ ПРЕДШКОЛСКОГ ВАСПИТАЊА И ОБРАЗОВАЊА“

Број и датум извештаја о ревизији: број: 400-289/2024-04/51, од 17. децембра 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1.	Несврсисходност	<i>навести несврсисходност из извештаја о ревизији</i>  <i>Налаз 3.2. Плановима инспекцијског надзора предвиђен је надзор над појединим предшколским установама које су престале са радом</i> Препоручујемо одговорним лицима Министарства просвете да успоставе механизам за редовно ажурирање листе верификованих предшколских установа пре планирања годишњег инспекцијског надзора, у сарадњи са локалним просветним инспекцијама, ради благовременог прикупљања и размене информација о статусу предшколских установа. (Налаз 3.2) - Приоритет 1
----	-----------------	---

2.	Опис мере исправљања	<p><i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i></p>
		<p>У циљу отклањања наведене несврсисходности, Сектор за инспекцијске послове је предложио Стручно упутство о изради годишњег плана инспекцијског надзора/рада просветне инспекције, које је министарка усвојила 14. марта 2025. године.</p> <p>Наведено стручно упутство је дана 18. марта достављено у електронској форми свим просветним инспекторима (републички, покрајински, градски и општински), као и Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу – националне мањине, националне заједнице, Покрајинском секретаријату за високо образовање и научноистраживачку делатност, као и Секретаријату за образовање и дечју заштиту Града Београда ради информисања и даље поступање.</p> <p>Стручно упутство о изради годишњег плана инспекцијског надзора/рада просветне инспекције поред осталог, садржи следеће одредбе:</p> <p>„Приликом одабира установа - надзираних субјеката, као и приликом израде табеларног прегледа установа доуниверзитетског образовања и васпитања и завода, као и високошколских установа и установа ученичког и студентског стандарда у којима ће у наредној школској/радној години бити реализован инспекцијски надзор, просветни инспектор у Министарству, као и просветни инспектори у покрајинском органу надлежном за послове образовања и васпитања и просветни инспектори у Граду Београду, граду/општини нарочито воде рачуна да се у годишњем плану надзора за следећу школску/радну годину налазе установе/надзирани субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- које се налазе на списку верификованих установа, односно установа које имају решење о верификацији, односно дозволу за рад, који је објављен на званичној интернет страници Министарства просвете, као и у Јединственом информационом систему просвете (ЈИСП);</li> <li>- у којима није вршен инспекцијски надзор годину дана, а утврђен је висок или критичан ризик;</li> <li>- у којима није вршен редован инспекцијски надзор најмање 2 године, а утврђен је средњи ризик;</li> <li>- у којима није вршен инспекцијски надзор најмање три године, а процењен је незнатан ризик;</li> <li>- које су верификоване и почеле са радом у претходној школској/радној години;</li> <li>- на које се континуирано односи велики број представки које указују на незаконитост у поступању установе;</li> <li>- по потреби, установе које реализују наставу на српском</li> </ul>

	<p>језику у иностранству, у државама у којима се реализује настава на српском језику сагласно одредбама важећег Правилника о остваривању образовно васпитног рада у иностранству“.</p> <p>- Такође, у вези препоруке да су ради функционисања система инспекцијског надзора над предшколским установама потребна одређена побољшања, укључујући ажурирање листе верификованих установа од стране надлежног сектора, Министарство ће на основу Акционог плана за период 2024 - 2025 за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024 - 2028. године, који усвојен је на 50. седници Владе, дана 26.12.2024. године, који садржи и активности за област образовања, кроз реализацију Активности 4.4.1. - Доношење стручног упутства за спровођење поступка верификације установа (прописати поступање и рокове надлежних сектора у оквиру законског рока), у поступку израде процедуре верификација установа уредити и активност - ажурирање листа верификованих установа.</p> <p>Носиоци израде ове процедуре – стручног упутства су сектори Министарства (предшколско и основно, средње, ученички и студентски стандард и инспекција).</p> <p>Наведена процедура ће истовремено бити сачињена у складу са правилима израде процедура ФУК- а - дефинисаће међусекторске активности и заокруживање пословног процеса верификације установа. Рок за реализацију ове активности је последњи квартал 2025. године.</p> <p>- Имајући у виду да је одговорним лицима Града Ниша и Града Крагујевца, који послове инспекцијског надзора обављају као поверене, од стране Државне ревизорске институције препоручено да спроводе инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима - Приоритет 1, Министарство просвете је, као носилац изворне делатности инспекцијског надзора уредило нерегистроване субјекте у Стручном упутству наводећи да ће просветни инспектор увек, без одлагања, у складу са законом, по сазнању (на основу представке, анонимне дојаве, медија или било који други начин), извршити инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом и записник о извршеном инспекцијском надзору доставити Сектору за инспекцијске послове у Базу записника.</p> <p>У циљу отклањања наведене несврсисходности, као и у претходном периоду Сектор за предшколско и основно образовање је припремио и објавио на званичној интернет страници Министарства табелу са верификованим приватним предшколским установама у Републици Србији, у претходном периоду интервал</p>
--	--

		учесталости ажурирања био је другачији, а почев од 1. јануара 2025. године као интервал примењује се квартално ажурирање табеле, тако је да је табела са најновијим подацима постављена на званичној интернет страници Министарства дана 21. марта 2025. године
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Стручно упутство о изради годишњег плана инспекцијског надзора/рада просветне инспекције, број 021-01-033/2025-12 од 14. марта 2025. године;  Табела са верификованим приватним предшколским установама у Републици Србији, од 21. марта 2025. године

...

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се мере предузимање мере исправљања
	<p>Навести препоруке из извештаја о ревизији</p>	<p>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</p>	<p>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</p>	<p>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</p>	<p>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</p>
1	<p>Ревидирају и ускладе показатеље ефеката у новом акционом плану са оствареним вредностима из претходних година и циљевима из Стратегије развоја образовања и васпитања у Републици Србији до 2030. године, као и да активно прате спровођење јавних политика (Налаз 1.1) – Приоритет 2;</p>	<p>Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање упутио је Сектору за међународну сарадњу и европске интеграције, Одељењу за пројекте из претприступних фондова ЕУ (ИПА), међународну сарадњу, донације и приступање ЕУ, интерни допис од 11.2.2025. године, ради информисања о релевантним налазима и препорукама Државне ревизорске институције</p>	<p>Реализацијом активности у оквиру ИПА Пројекта „Подршка образовној политици“, компоненте 1: Обезбеђена подршка за унапређивање доношења политика заснованих на доказима у образовању, планирана је свеобухватна подршка за координацију и спровођење СРОВРС 2030 и пратећих акционих планова. У Почетном извештају се наводи да ће Пројекат помоћи да се припреме три</p>	<p>Помоћник министра</p>	<p>По започињању процеса израде новог Акционог плана за примену СРОВРС, за период од 2027-2030. године</p>

		<p>у контексту планирања и праћења показатеља ефеката обухвата деце предшколским васпитањем и образовањем у оквиру новог Акционог плана за примену СРОВРС 2030. Тиме је покренута иницијатива да се кроз консултативни процес и међусекторску сарадњу, приликом израде новог Акционог плана за примену СРОВРС 2030, за период од 2027. до 2030. године, предупреде недостаци у погледу начина утврђивања почетних и циљаних вредности показатеља на нивоу општег циља, ради адекватнијег праћења и извештавања о постигнутом напретку у процесу остваривања стратешких приоритета у овој области.</p>	<p>годишња извештаја о спровођењу Акционог плана у образовању за 2024, 2025. и 2026. годину, уз припрему методологије извештавања, усклађивање прикупљања података и ангажовање заинтересованих страна кроз консултативне састанке. Осим тога, биће спроведена екс-анте анализа утицаја и резултата СРОВРС, као и њених акционих планова, да би се на основу ње направио нови акциони план за период од 2027. до 2030. године.</p>	<p>Помоћник министра</p>	<p>До краја 2025. године</p>
2	<p>Предложе/пропишу обавезне елементе акта о мрежи, укључујући површине и капацитете објеката, као и васпитне групе у оквиру специјалних школа,</p>	<p>Сектор за предшколско и основно образовање припремио је Решење о образовању Радне групе за измене уредбе о критеријумима за доношење акта о мрежи</p>			

	болница и других релевантних установа (Налаз 1.2) – Приоритет 2;	јавних предшколских установа и акта о мрежи јавних основних школа, чији је задатак да припреми Предлог Уредбе о изменама уредбе о критеријумима за доношење акта о мрежи јавних предшколских установа и акта о мрежи јавних основних школа		
3	Спроведу своје надлежности и донесу акте о мрежи јавних предшколских установа у јединицама локалне самоуправе које то нису учиниле (Налаз 1.2) – Приоритет 2;	Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање прикупио је акте о мрежи јавних предшколских установа од јединица локалне самоуправе које су донеле те акте; Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање припремио је допис за јединице локалне самоуправе које нису доставиле акте о мрежи јавних предшколских установа, којим их је поново подсетило да доставе акт, а уколико нису донели акт, да покрену поступак доношења, уважавајући специфичности јединица	Помоћник министра	

4	Обезбеде доследно спровођење планираног спољашњег вредновања предшколских установа, укључујући и планирано повећање броја установа које ће бити вредноване (Налаз 2.2) – Приоритет 2;	локалних самоуправа; Према Годишњем плану спољашњег вредновања за школску 2024/2025. годину биће вредноване све предшколске установе обухваћене овим планом, чиме се обезбеђује доследност у остваривању планираног.	У сусрет школској 2025/2026. години биће донет Годишњи план спољашњег вредновања којим ће бити обухваћен потребан број предшколских установа тако да у шестогодишњем циклусу вредновања буду обухваћене све јавне предшколске установе, уз додати узорак приватних предшколских установа. Узорак није могуће утврдити у овом тренутку због природног одлива броја просветних саветника (промена посла, пензија).	Начелник Одељења	Током школске/радне 2024/25. и континуирано
5	Редовно спроводе спољашње вредновање приватних предшколских установа, како би се осигурао једнак квалитет предшколског васпитања и образовања за сву децу, без обзира на врсту установе у коју су уписана (Налаз 2.3) – Приоритет 2;		Годишњи план спољашњег вредновања за школску 2024/2025. годину биће измењен и допуњен тако што ће бити додате приватне предшколске установе, најмање једна на нивоу школске управе (укупно 17).	Начелник Одељења	До краја 2025. године
6	Обезбеде јавност података о резултатима спољашњег вредновања и самовредновања	-Правилник о вредновању квалитета рада установа прописује обавезу установе да		Начелник Одељења	



<p>предшколских установа, као и о програмима предшколског васпитања и образовања у оквиру Јединственог информационог система просвете (Налаз 2.4) – Приоритет 2;</p>	<p>резултате самовредновања и спољашњег вредновања учини доступним јавности. Ова документа су доступна на сајту установу (у оквиру годишњих извештаја о раду или као посебна документа). Такође, приликом достављања извештаја о спољашњем вредновању установа се обавезује на то да извештај учини доступним јавности. -ЛИСП је систем који се и даље развија, али предвиђа секције за представљање резултата самовредновања и спољашњег вредновања. Такође, предвиђено је да ову резултати буду видљиви у оквиру „личних карата“ установа које су доступне јавности.</p>	<p>У наредним данима ће бити усаглашен и започеће се са имплементацијом техничког решења, односно појединачног приказивања програма предшколске установе, на порталу</p>	<p>Самостални саветник, Руководилац групе за е Сервисе</p>	<p>Приказивање програма предшколског образовања у биће реализовано у 2025. години.</p>
--	--	--	--	--

7	<p>Унапреде систем надзора над предшколским установама у поступку верификације, како би се осигурало да се стандарди утврђени Правилником о ближним условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности предшколске установе доследно примењују у пракси (Налаз 3.1) – Приоритет 2</p>	<p>функционалне спецификације, који се прилаже као доказ;</p>	<p>Отворених података.</p>	<p>Сектор за инспекцијске послове ће, како би осигурао законитост рада просветне инспекције, а сагласно члану 14. став 1. Закона о инспекцијском надзору израдити контролну листу: Утврђивање прописаних услова за обављање предшколске делатности и почетак рада. Листа ће се сачинити на основу одредби Правилника о ближним условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности предшколске установе. Ова посебна контролна листа ће бити достављена Координационој комисији за инспекцијски надзор Владе најкасније до 1. августа текуће године и након усвајања примењиваће се од радне 2025/2026. године. Циљ је да се наведеном контролном листом уједначи рад просветних инспектора у поступку надзора који за предмет имају испуњеност</p>	<p>Помоћник министра</p>	<p>Најдаље до краја трећег квартала 2025. године</p>
---	---	---	----------------------------	--	--------------------------	--

			<p>услова за почетак рада и обављање делатности установе.</p> <p>Контролна листа - Утврђивање прописаних услова за обављање предшколске делатности и почетак рада ће бити објављена на званичној интернет страници Министарства просвете у делу – просветна инспекција.</p>	
--	--	--	---	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Налаз 1.2: Допис Министарства број: 401-00-210/3/2024-07 од 17.03.2025.године; Решење Министарства број: 401-00-210/2/2024-07 од 17.03.2025.године;
- Налаз 2.2: Извештаји о спољашњем вредновању који су доступни у бази извештаја (Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања <https://ee.ceo.edu.rs/> ) и у документацији школских управа;
- Налаз 2.3: Измењен и допуњен Годишњи план спољашњег вредновања за школску 2024/2025. годину, доступно на сајту Министарства просвете; Извештаји о спољашњем вредновању установе;
- Налаз 2.4: Подаци на сајту установе; Приказ секција у ЈИСП; Документ функционалне спецификације "Додатни захтев за приказ на порталу Отворених података ПДФ за ПУ";

Доказе о отклањању несврхисходности обухваћених налазима другог приоритета доставиће у Министарства просвете рока за предузимање мера.

